



OBSERVATORIO POLÍTICO  
DOMINICANO

CUADERNOS DEL OPD

# Las protestas sociales en República Dominicana 2010

**Dilena Medina**

Serie Sociedad Civil No.3







LAS PROTESTAS SOCIALES EN REPÚBLICA  
DOMINICANA 2010

Medina, Dilenia

Las protestas sociales en República Dominicana 2010 / Dilenia Medina. -- Santo Domingo : Fundación Global Democracia y Desarrollo (FUNGLODE); Observatorio Político Dominicano, 2012.

32 p. (Serie sociedad civil, No. 3)

ISBN: 978-9945-412-71-0

1. Movimientos sociales-República Dominicana 2. Luchas sociales 3. Luchas sociales-República Dominicana

LC HN218.5

CDD 303.484

@ Editorial Funglode, Fundación Global Democracia y Desarrollo  
Calle Cap. Eugenio de Marchena 26 La Esperilla, Santo Domingo  
República Dominicana, [www.funglode.org](http://www.funglode.org)  
Septiembre de 2012

Todos los derechos de la obra están reservados.

Queda prohibida su reproducción total o parcial, sea por  
medios mecánicos o electrónicos, sin la debida autorización.

Título: Las protestas sociales en República Dominicana 2010

Autora: Dilenia Medina

Colaborador: Modesto de la Rosa

Cuadernos de política: Sociedad Civil

Coordinación editorial: Elaine Hernández

Corrección: Eduardo Díaz Guerra

Maquetación: Editorial Funglode

Impresión: Serigraf

Impreso en la República Dominicana

SOCIEDAD  
CIVIL



LAS PROTESTAS SOCIALES EN REPÚBLICA  
DOMINICANA 2010



DILENIA MEDINA

Santo Domingo  
Septiembre 2012



OBSERVATORIO POLÍTICO  
DOMINICANO

## OBSERVATORIO POLÍTICO DOMINICANO

Julián Valdés

Director

Virginia Wall

Coordinador Unidad de Poder Legislativo

Harold Modesto

Coordinador Unidad de Poder Judicial

Dilena Medina

Coordinadora Unidad de Sociedad Civil

Leopoldo Artilles

Coordinador Unidad de Políticas Públicas

Serafino de la Cruz

Coordinador Unidad de Gobierno Local

Omar Pérez Rubiera

Coordinador Unidad de Partidos Políticos y Sistema Electoral

El Observatorio Político Dominicano (OPD) es una iniciativa de la Fundación Global, Democracia y Desarrollo (FUNGLODE), que se enmarca en su misión de: a) Analizar temas vitales para promover el desarrollo humano y el fortalecimiento democrático. b) Desarrollar propuestas de políticas públicas y planes de acción que ofrezcan respuestas a los problemas nacionales desde una perspectiva multidisciplinaria e integral. c) Contribuir a la formación de un núcleo crítico de la sociedad dominicana.

Observatorio Político Dominicano (OPD)

Calle César Nicolás Penson 127, La Esperilla, Santo Domingo, República Dominicana.

Tel. (809)685-9966 • [opd@funglode.org](mailto:opd@funglode.org)



## ÍNDICE

Introducción	7
1. Marco teórico	8
2. Tendencia de las protestas sociales a escala nacional	11
3. Análisis de las protestas por región	12
4. Protestas por provincias	14
5. Las protestas realizadas por mes	16
6. Demandas por tipo	18
7. Repertorio de la protesta: La acción colectiva	22
Conclusión	26
Bibliografía	27
Anexo	29







## INTRODUCCIÓN

La protesta social es un fenómeno que viene llamando la atención de analistas y científicos sociales en todo el mundo desde las últimas décadas del siglo pasado. De entrada, podríamos definirla como un instrumento no institucional para aquellos actores cuya participación en la toma de decisiones de trascendencia para toda una sociedad, es irrelevante. En otras palabras, es uno de los principales medios de expresión de demanda de reivindicaciones de los ciudadanos.

En República Dominicana, como en otros países, los movimientos sociales son la manifestación de la necesidad de cambios y del cumplimiento de reclamos de sectores populares.

Es importante destacar que las transformaciones que se van dando en el tejido social obligan a los actores a renovar las estrategias. Esto origina, a su vez, nuevos actores y nuevos roles en la acción colectiva.

La protesta social muestra dos caras: la violenta y la pacífica. En el contexto actual, han surgido novedosas estrategias de manifestación social que excluyen la agresividad de épocas pasadas para la consecución de los fines. De todos modos, cabe preguntarse si la crisis provoca la regresión a la agresividad de las viejas protestas y si las tácticas pacíficas tienen la efectividad deseada.

Es conveniente indicar que la efectividad o ineffectividad de las estrategias pacíficas (o formas pacíficas del repertorio de expresión para formular una demanda) dependerá del papel de las autoridades, en la tradición de control o castigo de las acciones opositoras. Hay que destacar que el Estado, a pesar de su definición constitucional democrática, reproduce prácticas au-

toritarias que coadyuvan al control de la oposición y del disenso, haciendo que necesariamente, las manifestaciones de protesta tiendan a ser violentas.

## 1. MARCO TEÓRICO

En este trabajo se asumen los movimientos sociales (MS) como parte de la sociedad civil<sup>1</sup>, no como su totalidad. No obstante, es relevante aclarar que la definición del concepto sigue siendo objeto de debate teórico. En tal sentido, Gohn (1997, p. 343) plantea:

Nunca habrá una teoría completamente lista y acabada sobre ellos. Se trata de una característica del propio objeto de estudio. Los movimientos son fluidos, fragmentados, atravesados por otros procesos sociales. Como en una tela de araña ellos tejen redes que se quiebran fácilmente, dada su fragilidad; como las ondas del mar que van y vuelven, ellos construyen ciclos en la historia, por momentos delineando fenómenos bien configurados, por momentos saliéndose del escenario y permaneciendo en las sombras y penumbras, como niebla fluctuante. Pero siempre presentes.

Sin embargo, los nexos que se establecen obedecen a intereses y objetivos comunes, de los cuales emergen grupos organizados que perviven en el tiempo y conducen a generar diferentes acciones colectivas. En tal sentido, Pereyra (2008) aduce:

Es la forma de darle entidad a un conjunto de vínculos que se extienden en el tiempo y que pueden incluir o derivar en la creación

---

<sup>1</sup> Para aclarar el concepto sociedad civil, Cohen y Arato (2000) la visualizan como la estructura institucional de un mundo de la vida moderna, que incluye todas las instituciones y formas asociativas que se reproducen por la acción comunicativa y que dependen de procesos de integración social para coordinar sus acciones, estabilizada por los derechos fundamentales, que incluye dentro de su campo las esferas de lo público y de lo privado, desde el punto de vista del mundo de la vida (tradiciones, solidaridades e identidades).

de organizaciones, redes y en el desarrollo de diversos tipos de acción colectiva (campañas, protestas etc.).

Asimismo, el tema de la conflictividad está ligado a la protesta social. En este contexto, el conflicto posibilitaría generar condiciones de ingobernabilidad, dependiendo de la intensidad de la protesta. No hay que olvidar que el conflicto constituye un factor primordial en la dinámica de las sociedades. Simmel (2006) dice que el conflicto se manifiesta en la interacción entre el individuo y la sociedad. Relación que se vivencia cuando la sociedad es un todo en el cual el individuo ejerce una función y un rol específico.

A estos fines, De la Cuadra (2009) argumenta:

Es decir, el conflicto posee un carácter socializador en la medida en que establece un vínculo entre el individuo y la sociedad y también estimula las relaciones sociales entre los diversos oponentes, sean individuos o colectividades. En su devenir, las partes desarrollan reglas de conducta y formas de expresión de sus divergencias, en un marco que establece límites sociales al uso de la violencia extrema, evitando de esta manera que tal violencia sea aplicada con la finalidad de destruir moral, psicológica o físicamente al contrario.

Es evidente que los actores políticos, en algunos casos, no aprecian la relevancia de los movimientos sociales en la construcción democrática. No perciben la significación del conflicto en las relaciones sociales y en la dinámica interna de un país. Es importante relevar la movilización como un proceso de interacción conflictiva (Pereyra, 2009). Sin embargo, no son acciones exclusivas de los MS.

De la Cuadra (2009) explica, refiriéndose al caso chileno:

Muchos gobiernos que son declaradamente fieles partidarios del régimen democrático, asientan sus respectivos proyectos en alianzas intersectoriales que disminuyen los conflictos de forma tal que pue-

dandar continuidad tanto a los gobiernos como a sus estrategias de desarrollo. De acuerdo al discurso oficial, la reducción de conflictos mediante la concertación social fundamental como indicador de gobernabilidad y de disminución del riesgo país, condición necesaria para la recepción de capitales extranjeros, así como de la propia inversión interna emprendida por el empresariado nacional

De la Cuadra (2009) expresa la necesidad de establecer formas de disminución de los conflictos a través de alianzas. Este autor, tipifica el conflicto del siguiente modo:

- a) Conflictos de carácter sectorial: aquellos que se vinculan con los diversos ámbitos de la actividad social sectorial, como la educación, salud, habitación y equipamiento, previsión, transporte.
- b) Conflictos laborales: huelgas, paralizaciones, pases y movilizaciones de sindicatos.
- c) Conflictos étnicos: luchas por la tierra y por mayor autonomía de las comunidades, pueblos originarios y etnias.
- d) Conflictos socio-ambientales: protestas por el uso del patrimonio natural y por las concesiones otorgadas por el Estado para la explotación de los recursos naturales por parte de empresas privadas.

Entre los conflictos laborales, la protesta sindical, ubicada en las formas tradicionales de la movilización social, ha dado paso a nuevas formas. Específicamente, las movilizaciones de los pobladores urbanos y las protestas vecinales. Por ejemplo, la poblada de 1984 en República Dominicana, que marca precisamente en el país la eclosión del movimiento popular urbano y su distanciamiento del movimiento sindical. Fenómeno que da lugar, en el tiempo, al surgimiento de nuevos actores colectivos, por ejemplo, el movimiento del 4% por la educación en el país, en 2010.

Asimismo, la organización sindical varía hacia formas más deliberativas, en sustitución de las acostumbradas verticales. Por igual, la protesta se muestra como un modelo de acción que posibilita la defensa del interés: "... con una dimensión ética de reivindicación de justicia" (Pereyra, 2009).

Los movimientos sociales que se expresan violentamente, de acuerdo a Montesino (2008), presentan características comunes:

- a) tienden a no ser reconocidos por el Estado, al menos en lo legal o formal;
- b) sus sistemas de financiamiento tienden a ser informales o ilegales;
- c) suelen soportar grandes sacrificios en términos de pérdidas de vidas humanas y heridos de gravedad;
- d) han provocado graves daños a la sociedad por pérdida de vidas humanas y destrozos;
- e) los objetivos de estos movimientos, es decir, los beneficios esperados por sus integrantes o por la sociedad, según la época o momento histórico, se alcanzan de manera parcial o simplemente no se logran; y
- f) en general, los objetivos que han perseguido se pueden conseguir a través de una vía alternativa pacífica.

Cabe aclarar que Montesino reduce la sociedad civil a los movimientos sociales. Más adelante se verá si estas características se presentan en el contexto dominicano.

## 2. TENDENCIA DE LAS PROTESTAS SOCIALES A ESCALA NACIONAL

Las demandas de la población produjeron 385 protestas sociales durante 2010. Las causas de las protestas son multifactoriales, específicamente las demandas acerca de obras de infraestructura y energía eléctrica (ver Cuadro No. 4), sin dejar de mencionar la del 4%, por la educación. No obstante, se percibe que se agudizan por la crisis económica mundial, un elemento externo que repercute en el país.

Se observa un aumento de las protestas respecto al segundo semestre de 2009, cuando se efectuaron 143 manifestaciones (Medina, 2010). Para el segundo semestre de 2010 se realizaron 255, es decir 130 más que en 2009. Este aumento obedece a la conflictividad social por las demandas recurrentes y no satisfechas, elemento que se observa a lo interno del país, tal como se expresó en un trabajo anterior.

### 3. ANÁLISIS DE LAS PROTESTAS POR REGIÓN

El Cuadro No. 1 muestra la distribución de las protestas durante 2010, según región. Al desglosar los datos por región, se observa que la mayor cantidad de protestas se produjo en la Región Sur con 156, para un 40.51%. Le sigue la Región Norte, con 106, asumiendo el 27.53%. El número para Santo Domingo fue de 68, significando un 17.66%. El último lugar lo ocupa la Región Este, con 55, con un porcentaje de 14.28%. (Ver Mapa A).

Las variadas luchas sociales que se produjeron durante 2010 ocurrieron en el ámbito económico, político y social, a consecuencia de reiteradas demandas no resueltas y problemas estructurales no abordados. Esta situación provoca la agudización de las manifestaciones (Nardaccione, 2005).

Igualmente, se percibe la relación entre las protestas y el espacio público. Este se visualiza como centro de apropiación de las poblaciones para la realización de las manifestaciones. Sin embargo, existen dos elementos relevantes, en el ámbito de la vecindad: la fragmentación y la necesidad de generalizar la protesta.

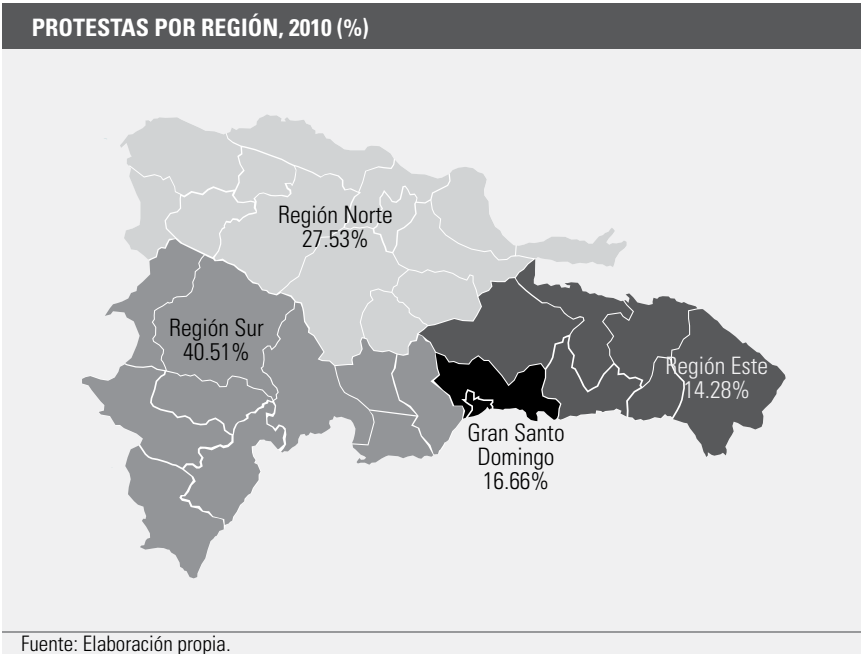
Cuadro No. 1

PROTESTAS POR REGIÓN, 2010	
Región	Cantidad
Santo Domingo	68
Norte	106
Sur	156
Este	55
Total	385

Fuente: Elaboración propia.

Se confirma que el asentamiento territorial es un elemento principal de la protesta: barrios, comunidades urbanas y rurales. Pueden manifestarse lejos del centro de poder político. No obstante, su incidencia puede extenderse a otros espacios territoriales.

Mapa A



Respecto a las manifestaciones en las regiones, siguiendo la idea de Sanchís (2004, p. 8) acerca de la territorialidad, existe una identificación de los actores -en tanto su condición de excluidos- con relación a los diversos reclamos. Asimismo, la ocupación del espacio público en el medio urbano (aceras, calles, barrios) y en el entorno suburbano y rural (carreteras y autopistas). En un próximo trabajo se abordarán las protestas desde estos espacios.

Se percibe, entonces, que en los barrios de la Zona Norte de la ciudad de Santo Domingo se produce un sentimiento de solidaridad. El hecho de compartir intereses y demandas comunes con lleva el fortalecimiento de los lazos identitarios en términos socioculturales, elemento que los diferencia de otros sectores socioeconómicos (Medina, 2010). Por ejemplo, las juntas de vecinos, comunidades que ocupan un mismo territorio y enfrentan problemas comunes.

#### 4. PROTESTAS POR PROVINCIAS

En el ámbito provincial, en el caso específico de la protesta vecinal, los pobladores desarrollan mecanismos particulares para lograr sus reclamos. Los grupos sociales demandantes se circunscriben a un modelo de acción colectiva<sup>2</sup>. Su objetivo es incidir positivamente en los sistemas instituidos para la defensa de los derechos colectivos de una comunidad (García Linera, 2005).

En las provincias Baoruco y San Pedro de Macorís aminora el número de manifestaciones, produciéndose 25 y 22, respectivamente, de las 385 protestas de 2010. Sus porcentajes son de 6.5 y 5.7, respectivamente. Llama la atención que en Elías Piña, Santiago Rodríguez y Samaná solo se produjo una manifestación en cada una.

Asimismo, en El Seibo, María Trinidad Sánchez, Montecristi y Monte Plata se efectuaron dos en cada una. Sería importante indagar por qué en Elías Piña (provincia más pobre del país, según el Informe General de ONAPLAN, Focalización de la pobreza, 2005), Monte Plata y El Seibo hubo un número tan exiguo de protestas. En tanto en Baoruco, ubicado también en la categoría de pobreza, se realizaron 25 protestas. Sin embargo, en Samaná, situado en la línea media, sólo ocurrieron dos. En un estudio posterior se cruzarán las variables desigualdad y pobreza, que permitirá observar este fenómeno por provincia y su relación con las más y menos pobladas.

La representación del Mapa B muestra la mayor intensidad de las protestas según la intensidad de los colores. A los colores más oscuros corresponde mayor intensidad de protestas, mientras a los más claros corresponde menor intensidad. Al observar el aumento de las protestas se sostiene la relación existente entre la crisis económica y la movilización social. Se percibe que la cantidad de manifestaciones se intensifica en la medida en que aumenta la crisis.

---

<sup>2</sup> Garretón plantea: En cualquier caso, la forma privilegiada de acción colectiva era la política y la parte más débil de la matriz era el vínculo institucional entre sus componentes, es decir, el régimen político; de ahí sus fluctuaciones o ciclos reiterativos entre democracia y autoritarismo (p. 4).

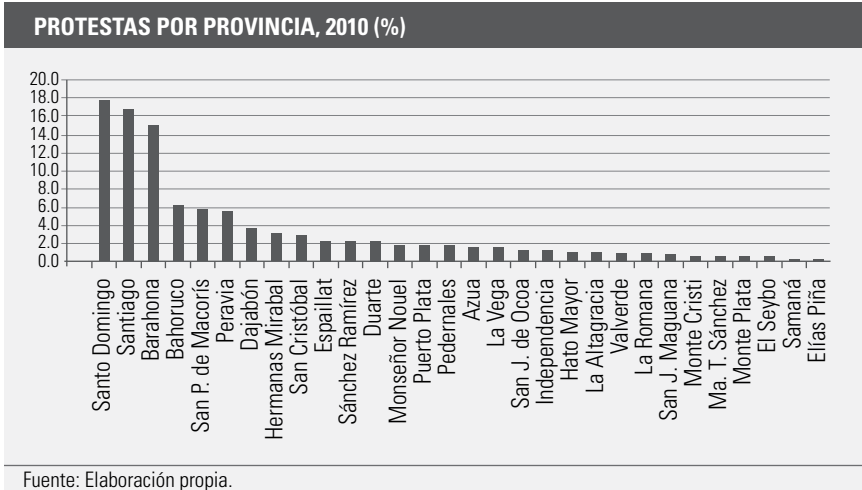


Cuadro No. 2

<b>PROTESTAS POR PROVINCIA, 2010</b>		
Provincia	Cantidad	%
Elías Piña	1	0.3
Samaná	1	0.3
Santiago Rodríguez	1	0.3
El Seibo	2	0.5
Ma. Trinidad Sánchez	2	0.5
Monte Cristi	2	0.5
Monte Plata	2	0.5
Hato Mayor	4	1.0
Hermanas Mirabal	4	1.0
La Altagracia	4	1.0
La Romana	4	1.0
Independencia	5	1.3
San José de Ocoa	5	1.3
Valverde	5	1.3
Azua	6	1.6
La Vega	7	1.8
Peravia	7	1.8
Puerto Plata	7	1.8
Duarte	8	2.1
Monseñor Nouel	8	2.1
Pedernales	8	2.1
Españat	9	2.3
Sánchez Ramírez	9	2.3
San J. Maguana	10	2.6
San Cristóbal	12	3.1
Dajabón	15	3.9
San Pedro de Macorís	22	5.7
Baoruco	25	6.5
Barahona	58	15.1
Santiago	64	16.6
Gran Santo Domingo	68	17.7
<b>Total</b>	<b>385</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaboración propia.

Gráfico No. 1



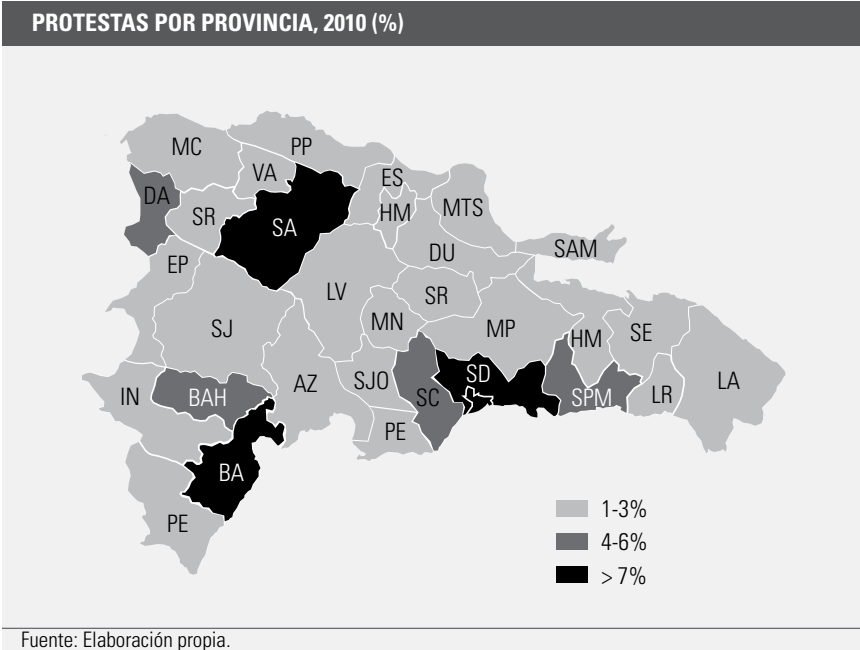
Asimismo, se resalta que “la intensidad de la protesta” se “mueve” territorialmente. Es decir, se propaga de una a otra zona, lo que contribuye a elevar los niveles de conflicto” (Medina, 2010). En el siguiente acápite se exponen los meses en que se produjeron más manifestaciones.

### 5. LAS PROTESTAS REALIZADAS POR MES

Respecto a las movilizaciones ocurridas cada mes de 2010, la mayor cantidad se produjo en noviembre. Es el mes en que se observa el pico más alto, con 64, para 16.9% del total de protestas. Continúa octubre, con 50 manifestaciones, con un porcentaje de 13.0%. Diciembre ocupa el tercer lugar, con 44 protestas, significando un 11.42%. Estos tres meses suman 159 manifestaciones, para el 41.30% del total, más de la tercera parte de la cantidad producida.

Existe la posibilidad de que los costos de la apertura de clases en septiembre, contribuyeran a empeorar la crisis económica en octubre (cuando hubo 50) y noviembre, que tuvo 65. Si se compara, para 2009 se produjeron 32 en octubre y 36 en noviembre. Es decir, el aumento de las movilizaciones para 2010 fue significativo; el número de manifestaciones va aumentando gradualmente. Igualmente, la regalía pascual reaviva la economía y dismi-

Mapa B



nuyen las movilizaciones; para diciembre, la época navideña y la tradición cultural provocan una disminución de las protestas.

Cabe resaltar que en los 9 meses restantes se produjeron 226 protestas, para un 58.70%. Llama la atención que al iniciar el año solo se efectuaron cuatro protestas. Es decir, en enero alcanzan el punto más bajo. La tradición de la Navidad se mantiene hasta el 6 de enero, Día de Reyes, por lo que decrecen los conflictos. A partir de febrero se incrementan las movilizaciones, hasta alcanzar 28 en marzo, con fluctuaciones en los demás meses. Sin embargo, en diciembre de 2009 se efectuaron nueve, en tanto para el mismo mes, en 2010 sucedieron 44. El Gráfico No. 3 muestra las fluctuaciones ocurridas durante el año.

El pico de las protestas, de 65 en noviembre, baja en diciembre a 44. Se percibe que puede deberse a las fiestas navideñas.

## 6. DEMANDAS POR TIPO

Los pobladores urbanos y las comunidades siguen siendo los principales actores de la protesta social. Fenómeno que se verifica tanto en zonas urbanas, como semi-urbanas y rurales. Los reclamos se centraron en obras físicas (carreteras, calles, aceras, contenes y puentes) y electricidad (apagones y costo de la factura).

Las mayores manifestaciones se produjeron en demandas por infraestructura, con un número de 91 y energía eléctrica con 82, para un 23.70% y 21.35%, respectivamente. Al sumarse ambas se tienen 173, con un porcentaje de 45.05. Porcentaje que equivale aproximadamente a la mitad de las demandas. En el renglón de agua potable y alcantarillado ocurrieron 29, para un 7.55%.

Destaca el surgimiento de un nuevo movimiento: el relativo al cumplimiento del 4% del presupuesto nacional para la educación<sup>3</sup>. El movimiento

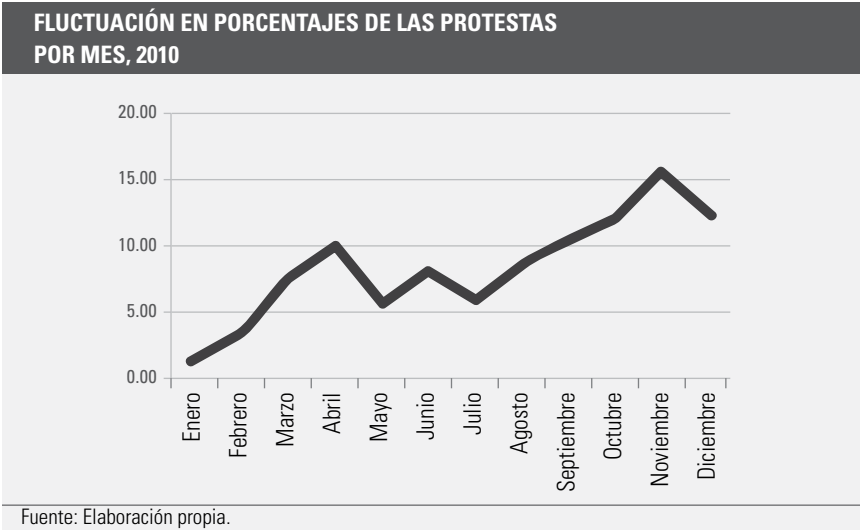
Cuadro No. 3

PROTESTAS POR MES, 2010		
Mes	Número	%
Enero	4	1.03
Febrero	13	3.37
Marzo	28	7.27
Abril	35	9.10
Mayo	18	4.67
Junio	32	8.31
Julio	21	5.45
Agosto	38	9.87
Septiembre	37	9.61
Octubre	50	13.0
Noviembre	65	16.88
Diciembre	44	11.42
Total	385	100.0

Fuente: Elaboración propia.

<sup>3</sup> La Coalición exige el cumplimiento del Artículo 197 de la Ley de Educación No. 66-97.

Gráfico No. 2



realizó 22 protestas, para el 5.0% del total. Llama la atención lo rápido que se desarrolló el movimiento. Es decir, en dos meses asumieron el 5% de todas las manifestaciones. Ciertamente, la crisis y el deterioro de la educación en el país dieron origen a la Coalición por una Educación Digna, que fue creciendo y fortaleciéndose en poco tiempo, con métodos originales de manifestación

El próximo lugar lo ocupa el pago a salarios, con 15 protestas, lo que significa un 3.91%. De ahí en adelante, el tipo de demanda fue disminuyendo (ver Cuadro No. 4 y Gráfico No. 4).

El Cuadro No. 4 aporta los diferentes tipos de demandas. Demandas que generan los conflictos que dan lugar a la protesta social. La Tabla No. 1 presenta los conflictos en el país, de acuerdo a las categorías esbozadas por De la Cuadra.

Los conflictos laborales se presentan con más variedad, aunque los sectoriales se producen con mayor intensidad. A la tipificación de De la Cuadra se agregó la variable Otros, dentro de la cual se incluyen los reclamos de

Tabla No. 1

Provincia	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Total
Elías Piña				1									1
Samaná											1		1
Santiago Rodríguez									1				1
El Seibo											2		2
Ma. T. Sánchez						1		1					2
Monte Cristi	1											1	2
Monte Plata			1						1				2
Hato Mayor									2			2	4
Hermanas Mirabal		1	1				1	1					4
La Altagracia						1	1				1	1	4
La Romana			1				1				1	1	4
Independencia								3	1		1		5
San J. de Ocoa				2	1	1			1				5
Valverde			2					2			1		5
Azua								1	2	1	2		6
La Vega								1			3	3	7
Peravia			1		1		2		1		1	1	7
Puerto Plata		1			1	1			2	2			7
Duarte				2					1	2	3		8
Monseñor Nouel						1		1			3	3	8
Pedernales		1		2		1	1			2	1		8
Espailat						1	1	3	1	2	1		9
Sánchez Ramírez				2						5	1	1	9
San J. Maguana				3					1	3	3		10
San Cristóbal			1					1	2	5	2	1	12
Dajabón			1	2			1	2	1	3	4	1	15
San P. de Macorís			1	2	1	2	1	3	4		2	6	22
Baoruco			1	4	1	3		1	5	6	3	1	25
Barahona		5	7	7	6	4		4	6	6	9	4	58
Santiago	1	1	5	4	2	8	4	9	3	6	11	10	64
Santo Domingo	2	4	6	4	5	8	8	5	2	7	9	8	68
Total	4	13	28	35	18	32	21	38	37	50	65	44	385

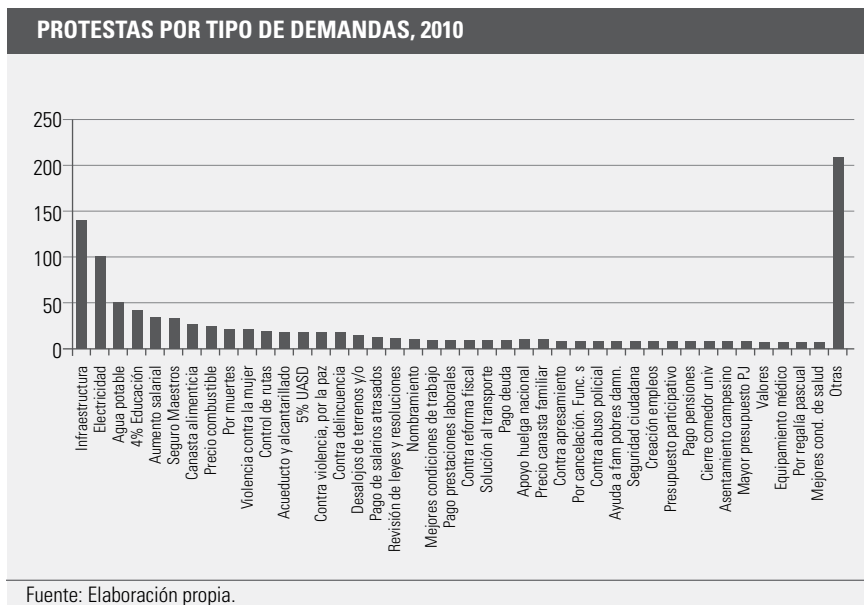
Fuente: Elaboración propia.

Cuadro No. 4.

<b>DEMANDAS POR TIPO, 2010</b>		
Tipo de demanda	Cantidad	%
Infraestructura	91	23.70
Energía eléctrica	82	21.35
Agua potable y alcantarillado	29	7.55
Por el 4% a la educación	22	5.73
Pago salarios atrasados	15	3.91
Contaminación ambiental	11	2.86
Seguros de maestros	10	2.60
Indexación combustibles	9	2.34
Nombramiento de funcionarios	8	2.08
Contra Barrick Gold	8	2.08
Aumento salarial	7	1.82
Control ruta transporte	7	1.82
Muerte de compañero	6	1.56
Cancelación empleados	5	1.30
Abusos de AMET	5	1.30
Prestaciones laborales	5	1.30
Basura	5	1.30
Desayuno escolar	4	1.04
Despojo de terrenos	4	1.04
Por la paz	4	1.04
Ineficiencia funcionarios	3	0.78
Contra 15% sobre premios	2	0.52
Por acuerdo con Cementos Andinos	2	0.52
Nombramiento profesores	2	0.52
Violencia de género	2	0.52
Equipos hospitales	2	0.52
Trabajo infantil	2	0.52
Trabajo infantil	2	0.52
Regalía pascual	2	0.52
Otros	29	7.55
<b>Total</b>	<b>385</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Elaboración propia.

Grafico No.3



seguridad ciudadana y legales. En esta categoría se ubicaron diversas manifestaciones que no caben dentro de la clasificación mencionada.

En lo referente a conflictos étnicos, el autor coloca la autonomía de las comunidades originarias de Latinoamérica y el derecho a la tierra. En este trabajo, en esta variable se sitúan los conflictos relativos a la tierra en el país.

## 7. REPERTORIO DE LA PROTESTA: LA ACCIÓN COLECTIVA

Los cambios sociales del mundo actual implican transformaciones en la forma de expresión de la protesta; fenómeno que se manifiesta en la diversidad de la misma y que no escapa a la realidad dominicana.

Los cambios socioeconómicos incitan la creatividad de los actores involucrados. Así, en los modos que asume la protesta social se presentan las formas tradicionales con las nuevas y también se combinan ambas.

Las estrategias tradicionales utilizadas por las organizaciones y comunidades, como la quemadura neumáticos, arrojar basura a las vías, que desembocan



Tabla No.2

TIPOLOGÍA DE CONFLICTO, 2010				
Sectorial	Laborales	Socio - ambientales	Étnicos	Otros
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Infraestructura</li> <li>- Energía eléctrica</li> <li>- Agua potable y alcantarillado</li> <li>- Por el 4% a la educación</li> <li>- Desayuno escolar</li> <li>- Basura</li> <li>- Por una vida digna</li> <li>- Invasión de espacios públicos</li> <li>- Equipos hospitalares</li> <li>- Por inundación</li> <li>- Contra drogas</li> <li>- Espacios públicos para ciegos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pago salarios atrasados</li> <li>- Seguros de maestros</li> <li>- Indexación combustibles</li> <li>- Aumento salarial</li> <li>- Control ruta transporte</li> <li>- Muerte de compañero</li> <li>- Cancelación empleados</li> <li>- Prestaciones laborales</li> <li>- Por garantía de zafra</li> <li>- Pago incentivos SeNaSa</li> <li>- Por acuerdo con Cementos Andinos</li> <li>- Nombramiento profesores</li> <li>- Prestaciones laborales</li> <li>- Por garantía de zafra</li> <li>- Pago incentivos SeNaSa</li> <li>- Por acuerdo con Cementos Andinos</li> <li>- Nombramiento profesores</li> <li>- Trabajo infantil</li> <li>- Regalía pascual</li> <li>- Aumento beneficios transporte</li> <li>- Por empleos</li> <li>- Tarjeta solidaridad</li> <li>- SeNaSa</li> <li>- Asedio oficina OTTT</li> <li>- Contra 15% sobre premios bancas</li> <li>- Contra 15% sobre premios bancas</li> <li>- Contra autoridades ayuntamiento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contaminación ambiental</li> <li>- Contra Barrick Gold</li> <li>- Cierre playa</li> <li>- Contra deforestación</li> <li>- Ayuda labriegos afectados</li> <li>- Explotación de minas</li> <li>- Cierre de planta de combustible</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contra CESFRONT</li> <li>- Desechos fecales mercado binacional</li> <li>- Por apertura mercado binacional</li> <li>- Presencia haitianos</li> <li>- Entrega solares</li> <li>- Despojo de terrenos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombramiento de funcionarios</li> <li>- Abusos de AMET</li> <li>- Por la paz</li> <li>- Ineficiencia funcionarios</li> <li>- Defensor del Pueblo y cumplimiento leyes</li> <li>- Contra los males sociales</li> <li>- Reorganización Consejo Provincial</li> <li>- Agresión a reportero</li> <li>- Violencia de género</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia en base a la tipificación de la cuadro (2009).

en enfrentamientos a pedradas y tiroteos, no han resultado eficaces para conseguir el cumplimiento de las demandas, a pesar de que todavía representan el 28% del total. Estas protestas obedecen a las demandas de obras de infraestructura y problemas de la energía eléctrica. (Ver cuadro N°5)

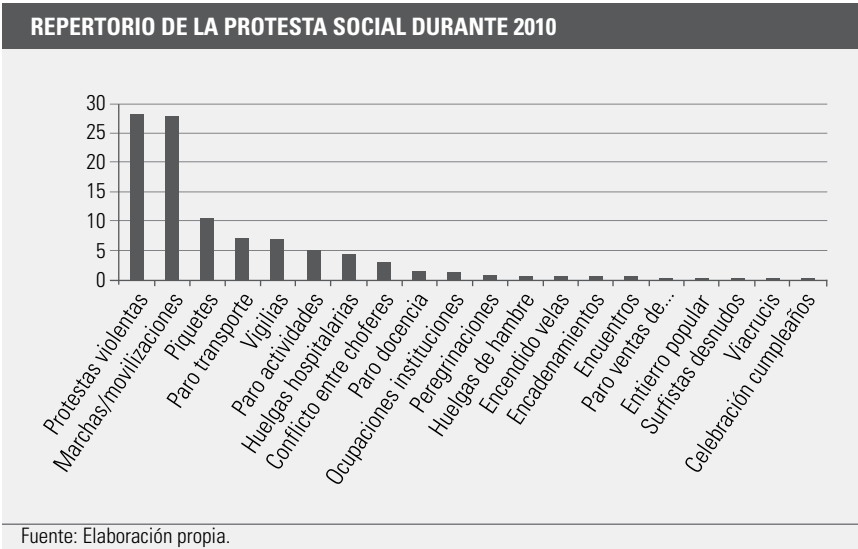
La suma de todas las demás protestas representa el 71.76%. Al desglosar este porcentaje se observa que marchas/movilizaciones, piquetes y las vigilias (45.03%), más otras demandas con mínimos porcentajes significan el 48.67%, aproximadamente la mitad de las manifestaciones. En tanto las

Cuadro No. 5

<b>REPERTORIO DE LAS PROTESTAS EN PORCENTAJES, 2010</b>	
Repertorio	%
Protestas violentas	28.24
Marchas/movilizaciones	28.00
Piquetes	10.50
Vigilias	7.03
Paro transporte	6.80
Paro actividades	5.08
Huelgas hospitalarias	4.23
Paro docencia	3.10
Conflicto entre choferes	1.41
Ocupación instituciones	1.13
Peregrinación	0.84
Huelgas de hambre	0.56
Encendido velas	0.56
Encadenamientos	0.56
Encuentros	0.56
Paro venta de combustibles	0.28
Entierro popular	0.28
Viacrucis	0.28
Surfistas desnudos	0.28
Celebración cumpleaños infeliz	0.28
<b>Total</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Elaboración propia.

Gráfico No. 4



paralizaciones de transporte, de actividades, de hospitales y de docencia representan el 19.21%.

Sin embargo, un estudio más amplio permitiría analizar la efectividad de las protestas pacíficas, que incluirían algunos renglones que no se incluyen en el 45.03%.

En el ámbito nacional, para 2010, las manifestaciones violentas ocupan el 28.24%. Le siguen las marchas pacíficas, con un 28%. La suma de ambos porcentajes da por resultado el 56.24%, lo que significa más de la mitad del repertorio.

En tercer lugar se sitúan los piquetes, con un 10.50% y en el cuarto, las vigilias, con 7.03%. Continúan los paros de transporte, con 6.80%, y los paros de actividades, con 5.08%. A partir de aquí, los porcentajes de la acción colectiva van disminuyendo gradualmente y no son significativos. (Ver gráfico N°5)

Sin embargo, llaman la atención las nuevas modalidades expresadas, por ejemplo, surfistas desnudos. Al repertorio se agregan diversos símbolos, entre los que destaca el color amarillo. Es la simbología que representa la exigen-

cia del 4% para la educación, que se manifiesta con sombrillas, camisetas, gorras, botones, stickers de fondo amarillo, con el 4% en negro. En otros casos, se utilizan bizcochos de cumpleaños, cruces y ataúdes. En el caso de la protesta médica, se utiliza la vestimenta típica (bata) y paraguas negros.

## CONCLUSIÓN

Es consistente la persistencia exhibida por los actores de la protesta social y la legitimidad de sus demandas. Hecho que cuestiona la eficacia gubernamental para buscar soluciones-alternativas a los reclamos de la población. En la medida en que estos no se resuelven, crecen y se originan nuevas demandas sociales. Si con anterioridad las protestas eran realizadas por organizaciones sindicales y gremios, los cambios socio-políticos originan nuevos actores colectivos, como moradores de barrios de las zonas urbanas marginales y rurales, grupos juveniles y algunos sectores de clase media.

Los políticos, salvo excepciones, no alcanzan a entender plenamente la relevancia de la participación de los grupos de la sociedad civil en la canalización de los conflictos. Las ONG juegan un importante rol en la lucha contra la pobreza. Ellas contribuyen con las intervenciones que realizan en diferentes áreas: Salud, educación, vivienda, desarrollo comunitario, etc.<sup>4</sup>.

Efectivamente, siguiendo a Montesino, grupos como el FALPO, por ejemplo, carecen de reconocimiento por parte del Estado. Su financiamiento responde a canalizaciones informales. Ciertamente, los paros y huelgas auspiciados por la organización han dejado personas muertas y heridas. Las paralizaciones dejan grandes pérdidas en términos económicos.

Asimismo, en tanto los objetivos perseguidos vía la violencia difícilmente se logran, es más viable la consecución de sus fines por medios pacíficos, aunque, en el país, las manifestaciones se combinan en ambas vías como mecanismo de lucha.

---

<sup>4</sup> Ver la consignación del Presupuesto Nacional a través de los ministerios a las distintas ONG.

Las condiciones de asimetría e inequidad se perciben más claramente en las provincias donde mayor número de movilizaciones se producen. También son lugares donde hay una mayor población excluida, específicamente el Gran Santo Domingo y Santiago. Zonas geográficas bordeadas por barrios y comunidades deprimidas. En el caso de Barahona, se recuerda su tradición de lucha.

En definitiva, la crisis económica mundial influye en la situación socio-política y económica del país, al igual que otros factores que se expresan mediante las protestas sociales.

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuente primaria

Monitoreo sistemático de la prensa impresa y digital de las protestas registradas.

### Fuentes secundarias

BRETT, R. (2006) *Movimiento social, etnicidad y democratización en Guatemala, 1985-1996*. 1a. edición Guatemala: F&G Editores

COHEN, J.L. y Arato, A. (2000). *Sociedad civil y teoría política*. México: Fondo de Cultura Económica.

DE LA CUADRA, F. (2009). *Movimientos sociales, protestas y democracia*. Centro Tricontinental, CETRI. Consultado el 3 de febrero de 2011 en <http://www.cetri.be/spip.php?article1368>

GARCÍA Linera, A.; Chávez León, M; Costas Monje, P. (2008) *Sociología de los movimientos sociales en Bolivia. Estructuras de movilización, repertorios culturales y acción política* (3 ed.). La Paz: Plural Editores.

GARRETÓN, M. (2002) *La transformación de la acción colectiva en América Latina*. En: *Revista de la CEPAL* 76, abril. Consultado el 3 de junio de 2012 desde [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/19330/lcg2175e\\_Garreton.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/19330/lcg2175e_Garreton.pdf)

GOHN, M. Da G. (2007). *Teorías dos movimentos sociais. Paradigmas clássico y contemporâneos*. 6ª Ed. 2007. São Paulo: Edições Loyola.

- MARTÍ i Puig, S. (sf). Los movimientos sociales. En: Creación de materiales interpretativos e interactivos sobre política para una ciudadanía activa. CPA. Obtenido el 2 de junio de 2012 desde [http://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales\\_docentes.html](http://campus.usal.es/~dpublico/areacp/materiales_docentes.html)
- MONTESINO Jerez, J.L. (2008). Movimientos sociales violentos y pacíficos en América Latina. El impacto de sus protestas y propuestas en el bienestar social a la luz de la experiencia histórica reciente. En: Observatorio de la Economía Latinoamericana N° 97, mayo. Consultado el 3 de febrero de 2011 en <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/la/>
- MEDINA, D. (2010). Movimiento social: Entre demandas, conflictos sociales y protestas. El caso de República Dominicana. Observatorio Político Dominicano (OPD) FUNGLODE.
- NARDACCHIONE, G. (2005). La paradoja de las protestas vecinales bajo el menemismo: ¿cómo generalizar la protesta para defender lo propio? En: Schuster, F.; Nardacchione, G., Pereyra, S. y Naishtat, F. (comps.). Tomar la palabra. Estudios sobre protestas sociales y acción colectiva en la Argentina contemporánea. Buenos Aires: Prometeo.
- PEREYRA, S. (2009). Protesta social y espacio público: un balance crítico. Ensemble. Revista Electrónica de la Casa Argentina en París. Año 3-Número 5, 6 de junio. Consultado el 5 de febrero de 2011 en Extraído el 5 de mayo de 2011 en [http://ensemble.educ.ar/wp-content/uploads/2009/06/6-spereyra\\_dossier\\_protesta-social-y-espacio-publico.pdf](http://ensemble.educ.ar/wp-content/uploads/2009/06/6-spereyra_dossier_protesta-social-y-espacio-publico.pdf)
- ONAPLAN Informe General. Focalización de la pobreza, julio 2005. Santo Domingo, RD.
- WAGNER, L.S. (2011) Problemas Ambientales y Conflicto Social en Argentina: Movimientos socio-ambientales en Mendoza. La defensa del agua y el rechazo a la mega minería en los inicios del Siglo XXI. Edición electrónica gratuita. [www.eumed.net/tesis/2011/lsw/](http://www.eumed.net/tesis/2011/lsw/)

## ANEXO

<b>OTRAS DEMANDAS, 2010</b>		
Tipo de demanda	No	%
Inclusión en trabajos de empresas	1	
Aumento en beneficios de transporte	1	
Contra los males sociales	1	
Por garantía de zafra	1	
Por inundación	1	
Contra drogas	1	
Agresión a reportero	1	
Invasión de espacios públicos	1	
Por empleos	1	
Ayuda labriegos afectados	1	
Por una vida digna	1	
Contra CESFRONT	1	
Contra desechos fecales mercado binacional	1	
Porque apertura mercado binacional	1	
Entrega solares	1	
Reorganización consejo provincial	1	
Asedio oficina OTT	1	
Defensor del pueblo y cumplimiento leyes	1	
Tarjeta solidaridad y	1	
SeNaSa	1	
Cierre playa	1	
Espacios públicos para ciegos	1	
Contra deforestación	1	
Explotación de minas	1	
Cierre de planta	1	
Competencia de bancas	1	
Casos dengue	1	
Contra autoridades ayuntamiento	1	
Presencia haitianos	1	
<b>Total</b>	<b>29</b>	<b>7.55</b>

Fuente: Elaboración propia.







**OBSERVATORIO POLÍTICO  
DOMINICANO**

---

Calle César Nicolás Penson 127, La Esperilla, Santo Domingo, República Dominicana. Tel. (809) 685-9966 • [opd@funglode.org](mailto:opd@funglode.org)  
[www.funglode.org](http://www.funglode.org)

ISBN: 978-9945-412-71-0